

DELIBERA C.D.A DEL 28 OTTOBRE 2020

OGGETTO: AUTORIZZAZIONE A CONTRARRE PER L'AFFIDAMENTO, MEDIANTE GARA EUROPEA A PROCEDURA APERTA, DEL SERVIZIO DI MONITORAGGIO IN ITINERE E CONTROLLI FINALI DELLE RENDICONTAZIONI DEI PIANI FORMATIVI FINANZIATI DAL FONDO BANCHE ASSICURAZIONI.

Il Consiglio di Amministrazione

Considerato che il Fondo Banche Assicurazioni ha come scopo la qualificazione professionale, lo sviluppo occupazionale e la competitività imprenditoriale attraverso la promozione e il finanziamento di Piani formativi aziendali, territoriali, settoriali, individuali;

Considerato che il Fondo ha disciplinato un sistema di controlli al fine di accertare la concreta e corretta realizzazione delle attività formative finanziate e verificare l'effettività e l'ammissibilità delle spese rendicontate;

Tenuto conto che FBA, a causa della notevole espansione dei volumi di attività, ha necessità di ricorrere all'esternalizzazione dell'attività ispettiva e di controllo delle attività formative finanziate;

Considerato che si rende necessaria l'individuazione di un operatore economico cui affidare il servizio di cui all'oggetto in quanto è interesse del Fondo effettuare le necessarie e dovute verifiche sia sull'effettiva erogazione dei corsi finanziati sia sulla regolarità delle rendicontazioni prodotte dai soggetti beneficiari dei finanziamenti;

Atteso che il costo stimato del servizio ammonta ad € 600.000,00 (seicentomila/00) oltre IVA;

Visto l'art. 35 del D. Lgs. 50/2016, relativo alle soglie di rilevanza comunitaria, che dispone l'applicazione del D. Lgs. in questione ove il valore del servizio da affidare sia pari o superiore a € 214.000,00 oltre iva;

Tenuto conto che l'art. 6 del Regolamento Acquisiti del Fondo prevede che la decisione sull'acquisizione di beni e servizi superiori alla soglia comunitaria sia assunta dal C.d.A.;

Considerato, in tema di qualificazione della stazione appaltante, che non è ancora vigente il sistema di qualificazione, previsto dall'articolo 38 del d. lgs 50/2016;

Tenuto conto che all'appalto in questione si applicano le norme in tema di tracciabilità dei flussi finanziari di cui al D. Lgs. 136/2010;

Preso atto che in considerazione della natura intellettuale del servizio oggetto della presente procedura, non sono stati rilevati rischi da interferenze di cui all'art. 26 del D. Lgs. n. 81/2008 e, conseguentemente, l'importo per gli oneri per la sicurezza, non soggetti a ribasso e riferiti a rischi interferenziali, è pari ad € 0,00 (zero);

Presso atto che il servizio richiesto, stante la specificità dello stesso, non è divisibile né in lotti funzionali né in lotti prestazionali, in quanto la presenza di più operatori economici nell'esecuzione dell'appalto avente ad oggetto il medesimo servizio determinerebbe problemi di coordinamento ed efficienza del servizio stesso;

Tenuto Conto che FBA si è dotata di una piattaforma informatica per la gestione degli acquisti;

Tenuto conto che, ai sensi del combinato disposto degli artt. 29, 30, 72, 73 del D. Lgs. 50/2016 nonché ai sensi del d. m. 2 dicembre 2016, è necessario dare pubblicità al bando di gara mediante le seguenti modalità:

- pubblicazione sul profilo Internet di FBA;
- pubblicazione sulla piattaforma ANAC di cui all'art. 73, comma 4, d. lgs 50/2016, ove attivata;
- pubblicazione integrale nella Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana;
- pubblicazione per estratto su 2 quotidiani a diffusione nazionale;
- pubblicazione per estratto su 2 quotidiani a maggiore diffusione locale nel luogo ove si eseguono i contratti;
- pubblicazione integrale sulla Gazzetta Ufficiale delle Comunità europee,
- pubblicazione sul sito del MIT

Presso atto che i costi della pubblicità sono rimborsati alla stazione appaltante dall'aggiudicatario entro il termine di sessanta giorni dall'aggiudicazione;

Visto

- Il D. Lgs. 50/2016;
- Il D.P.R. 207/2010 per la parte ancora applicabile ai sensi dell'art. 216 D. Lgs.50/2016;
- Il D. Lgs. 81/2008;
- Il D. Lgs. 136/2010;
- Il D.L. 76/2000 convertito con modificazioni in L. 11/9/2020 n. 120;
- Il Regolamento Acquisti del Fondo Banche Assicurazioni;

DELIBERA

1. di indire una gara europea a procedura aperta per la stipulazione di un accordo quadro con un solo operatore economico avente ad oggetto il servizio di monitoraggio in itinere e i controlli finali delle rendicontazioni dei Piani Formativi finanziati dal Fondo Banche Assicurazioni, da aggiudicarsi con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa;
2. di porre come importo complessivo dell'accordo quadro la somma di € 600.000,00 (seicentomila/00) oltre IVA e/o altre imposte e contributi di legge, quale spesa massima preventivata per i servizi da acquistare. L'importo complesso dell'Accordo Quadro rappresenta il limite massimo di spesa ma non obbliga in alcun modo il Fondo al suo impiego né totale né parziale;
3. di acquisire il CIG rilevando che, ai sensi dell'art. 65 del D.L. n. 34/2020, le stazioni appaltanti e gli operatori economici sono esonerati dal versamento dei contributi all'ANAC, di cui all'art. 1, comma 65, della legge 23 dicembre 2005, n. 266, per tutte le procedure di gara avviate dalla data di entrata in vigore della richiamata norma e fino al 31 dicembre 2020;
4. che la procedura sarà gestita interamente sulla piattaforma informatica del Fondo Banche Assicurazioni;

5. di fissare la durata dell'accordo quadro in 48 mesi, decorrenti dalla stipula del contratto;
6. che la modalità di scelta del contraente è quella della procedura aperta con aggiudicazione a favore dell'operatore economico che ha proposto l'offerta economicamente più vantaggiosa nel rispetto della seguente ripartizione del punteggio:
 - Offerta tecnica: max 80 punti;
 - Offerta economica: max 20 punti;
7. che potranno essere ammessi alla procedura esclusivamente gli Operatori economici in possesso dei requisiti di cui all'art. 80 del D. Lgs. 50/2016 e che:
 - a) [per le persone giuridiche] siano iscritti nel registro tenuto dalla Camera di commercio industria, artigianato e agricoltura oppure nel registro delle commissioni provinciali per l'artigianato per attività coerenti con quelle oggetto della procedura di gara;
 - b) [per le persone giuridiche e per le persone fisiche] siano iscritti nel registro dei Revisori Legali, di cui al decreto legislativo n. 39/2010, tenuto presso il Ministero dell'Economia e delle Finanze (MEF);
 - c) abbiano un fatturato globale medio annuo riferito agli ultimi n. 3 esercizi finanziari disponibili (2017/2018/2019) non inferiore ad € 300.000,00 IVA esclusa (cfr. allegato XVII al Codice);
 - d) abbiano un fatturato specifico medio annuo nel settore di attività oggetto dell'appalto riferito agli ultimi n. 3 esercizi finanziari disponibili (2017/2018/2019) non inferiore ad € 150.000,00 IVA esclusa. Il settore di riferimento è attività di controllo e certificazione delle spese di progetti di formazione finanziata da soggetti pubblici, organismi di diritto pubblico o che svolgono attività di natura pubblicistica;
 - e) abbiano eseguito negli ultimi tre anni i seguenti servizi analoghi (il triennio di riferimento è quello effettivamente antecedente la data di pubblicazione del bando):
 - Un servizio analogo con un unico committente e con un unico contratto [contratto di punta] avente ad oggetto l'attività di controllo e certificazione delle spese di progetti di formazione finanziata da soggetti pubblici, organismi di diritto pubblico o che svolgono attività di natura pubblicistica di importo minimo pari a € 150.000,00 oltre iva;
 - Elenco principali servizi analoghi all'attività di controllo e certificazione delle spese di progetti di formazione finanziata da soggetti pubblici, organismi di diritto pubblico, con indicazione del committente, dell'oggetto del contratto, del relativo periodo contrattuale e dell'importo fatturato;
8. che alla procedura si applicheranno le norme in tema di anomalia dell'offerta di cui all'art. 97 D. Lgs. 50/2016;
9. che sarà contemplata la facoltà di cui all'art. 97 D. Lgs. 50/2016 e s.m.i. e pertanto si potrà procedere contemporaneamente alla verifica di anomalia delle migliori offerte non oltre la quinta;

10. che il Fondo si riserva la facoltà di aggiudicare il servizio anche in presenza di una sola offerta valida e che, altresì, si riserva la facoltà, di cui di cui all'art. 95 comma 12 del citato Decreto, di non procedere all'aggiudicazione se nessuna offerta risulti conveniente o idonea in relazione all'oggetto del contratto;
11. che nel caso in cui le offerte di due o più concorrenti ottengano lo stesso punteggio complessivo, ma punteggi differenti per il prezzo e per tutti gli altri elementi di valutazione, sarà collocato primo in graduatoria il concorrente che ha ottenuto il miglior punteggio sull'offerta tecnica;
12. nel caso in cui le offerte di due o più concorrenti ottengano lo stesso punteggio complessivo e gli stessi punteggi parziali per il prezzo e per l'offerta tecnica, si procederà mediante sorteggio in seduta pubblica;
13. relativamente alla forma del contratto, che questo sarà stipulato a mezzo di scrittura privata;
14. di nominare il Dott. Massimo Di Biagio RUP per la procedura in oggetto;
15. di dare mandato al RUP al compimento di tutti gli adempimenti necessari ivi compresi la stesura del bando di gara, del disciplinare di gara, del capitolato e di tutta l'ulteriore documentazione prevista e necessaria per il puntuale svolgimento della procedura;
16. di demandare l'esame delle offerte (tecniche ed economiche) e della documentazione di gara ad apposita Commissione che sarà nominata dal Direttore successivamente alla scadenza dei termini per la presentazione delle offerte;
17. che il contratto non conterrà la clausola compromissoria;
18. di escludere la possibilità per l'aggiudicatario di poter ricorrere all'istituto del subappalto, ritenuta la natura intellettuale dei servizi da affidare;
19. di precisare, ai sensi dell'art. 32 comma 2 del D. Lgs. 50/2016, che gli elementi essenziali del contratto sono:
 - **Termini e modalità di esecuzione del contratto:**
 - a) effettuazione di controlli In Itinere senza preavviso su circa 120 Piani per verificare il regolare svolgimento e lo stato di realizzazione delle azioni formative finanziate dal Fondo, da effettuarsi su tutto il territorio nazionale, presso i soggetti beneficiari dei finanziamenti di FBA indicati dal servizio ispettivo del Fondo e predisposizione di un verbale di visita;
 - b) effettuazione di controlli amministrativo/contabili ex-post su circa 600 Piani atti a verificare la coerenza del 100% delle spese sostenute dai Soggetti beneficiari rispetto al Piano approvato e la loro ammissibilità, da effettuarsi su tutto il territorio nazionale, presso i soggetti beneficiari dei finanziamenti di FBA indicati dal servizio ispettivo del Fondo e predisposizione di un verbale di visita;
 - Termini di pagamento: 30 gg data fattura f.m.
 - Garanzia definitiva da rilasciare nelle modalità e con le forme di cui all'art. 103 del D. Lgs n. 50 del 2016;
 - Divieto di subappalto;
 - il contratto dovrà prevedere l'ipotesi di risoluzione in caso di accertamento del difetto dei requisiti di partecipazione richiesti e che, in tale ipotesi, il Fondo provvederà al pagamento delle sole prestazioni

eseguite fino alla risoluzione stessa e nei limiti dell'utilità ricevuta da FBA nonché all'incameramento della cauzione definitiva;

- di prevedere il rilascio di una dichiarazione espressa da parte degli Operatori Economici di rinuncia a qualsivoglia pretesa di sottoscrizione di condizioni generali di contratto e/o comunque di clausole unilaterali e di accettare espressamente che il servizio sarà regolato unicamente dal contratto di appalto e dai suoi eventuali allegati;
- che la spesa presunta per la procedura di aggiudicazione del contratto d'appalto in oggetto trova copertura finanziaria attraverso l'utilizzo dei fondi propri del Fondo;
- che il capitolato e/o il contratto di appalto dovranno contenere espresse clausole di impegno da parte dell'affidatario del rispetto del Modello 231 e del Codice Etico del Fondo;
- che il capitolato e/o il contratto di appalto dovranno contenere le seguenti penali:

| | Ipotesi di Inadempimento Sanzionato con Penale | Valore Penale |
|----------|---|---|
| 1 | Ritardo nei tempi di consegna del verbale di visita ex-post | 0,5 per mille dell'ammontare netto contrattuale per ogni giorno di ritardo. |
| 2 | Presentazione di un verbale con indicazione di un importo economico da liquidare errato | 1 per mille dell'ammontare netto contrattuale. |
| 3 | Non rispettare le metodologie ed il gruppo di lavoro previsti | 1 per mille dell'ammontare netto contrattuale |
| 4 | Non rilevare durante la visita in-itinere l'errata tenuta dei registri o altre anomalie | 1 per mille dell'ammontare netto contrattuale. |
| 5 | Mancata tempestiva comunicazione di eventi gravi (aula deserta, assenza docente, assenza discenti, mancanza del registro, etc.) | 1 per mille dell'ammontare netto contrattuale. |
| 6 | Mancato rispetto del termine di 5 mesi per effettuare la verifica | 0,5 per mille dell'ammontare netto contrattuale per ogni giorno di ritardo. |

- che il capitolato e/o il contratto di appalto dovranno contenere le seguenti condizioni contrattuali:
 - i. che l'Appaltatore prende atto ed accetta che le prestazioni e la quantità oggetto dell'affidamento saranno certe e determinate solo al momento della stipula dei singoli ordinativi effettuati da FBA, così come la relativa durata e il luogo di esecuzione;*
 - ii. che l'affidamento potrà subire delle variazioni in aumento o in diminuzione sulla base del reale fabbisogno, senza che ciò comporti alcun tipo di responsabilità, neanche precontrattuale, a carico del Fondo e senza che l'Appaltatore possa vantare titolo alcuno a risarcimenti e/o indennizzi di sorta, nel caso il valore complessivo degli ordinativi specifici sia inferiore a quello di cui al successivo punto iv;*
 - iii. che l'Appaltatore, inoltre, non potrà vantare titolo alcuno o risarcimenti c/o indennizzi di sorta, nel caso di mancata attivazione e/o interruzione del servizio da parte di FBA;*
 - iv. che l'Appaltatore riconosce ed accetta che l'importo dell'affidamento è da considerarsi quale importo presunto massimo di spesa. FBA non assume alcun obbligo in ordine al raggiungimento dell'importo complessivo*



- dell'affidamento che è un importo stimato e, quindi, meramente presuntivo e rilevante unicamente per il calcolo della soglia di cui all'art. 35 del Codice dei contratti pubblici;*
- v. che FBA non è vincolata a stipulare nel periodo di durata del contratto, ordinativi che esauriscono, in tutto o in parte, l'oggetto dell'affidamento;*
- vi. che si tratta di un accordo quadro e pertanto ove il tetto di spesa massimo sarà saturato prima della naturale scadenza del contratto lo stesso si intenderà risolto di diritto senza necessità di preventiva disdetta; in tali casi l'Appaltatore non avrà nulla a pretendere a qualsiasi titolo e rinuncia, fin d'ora, a qualsiasi azione a titolo di responsabilità contrattuale, precontrattuale ed extracontrattuale;*
- vii. che l'Appaltatore è, invece, vincolato ad accettare ed eseguire i singoli ordinativi specifici, alle condizioni di aggiudicazione dell'Accordo Quadro.*
20. di stabilire le seguenti modalità di pubblicità del bando di gara, dando atto che il costo di queste non dovrebbe superare, presuntivamente, € 15.000,00 (quindicimila/00 euro) onnicomprensivi:
- pubblicazione sul profilo Internet di FBA;
 - pubblicazione sulla piattaforma ANAC di cui all'art. 73, comma 4, d. lgs 50/2016, ove attivata;
 - pubblicazione integrale nella Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana;
 - pubblicazione per estratto su 2 quotidiani a diffusione nazionale;
 - pubblicazione per estratto su 2 quotidiani a maggiore diffusione locale nel luogo ove si eseguono i contratti.
 - pubblicazione integrale sulla Gazzetta Ufficiale delle Comunità europee;
 - pubblicazione sul sito del MIT;
21. di considerare integralmente trascritto nel presente deliberato quanto sopra riportato e di approvarlo espressamente.

Fondo Banche Assicurazioni
Per il Consiglio di Amministrazione
Il Presidente
Dott. Giancarlo Durante